

# Determinantes Sociales de la Salud y Promoción de la Salud en el contexto de la pandemia

# OPS



Organización  
Panamericana  
de la Salud



Organización  
Mundial de la Salud  
OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

*Dra. Gerry Eijkemans*

*Jefa de la Unidad de Promoción de la Salud y Determinantes Sociales de la Salud, OPS/OMS*



**OPS**

# COVID-19 en las Américas



- Contexto socio-económico
- Inequidad y desigualdad
- 80% de la población vive en ciudades
- Económica Informal mas que 50%
- Exclusión

COVID-19 ha magnificado y profundizado las desigualdades y inequidad



# COVID-19 en las Américas



- Crisis sistémica en cascada desde salud hacia los ámbitos social, cultural, económico
- Variación entre países y ciudades en la etapa de la pandemia
- Desconfinamiento, nuevas clausuras, diversidad de medidas, incluso medidas innovadoras

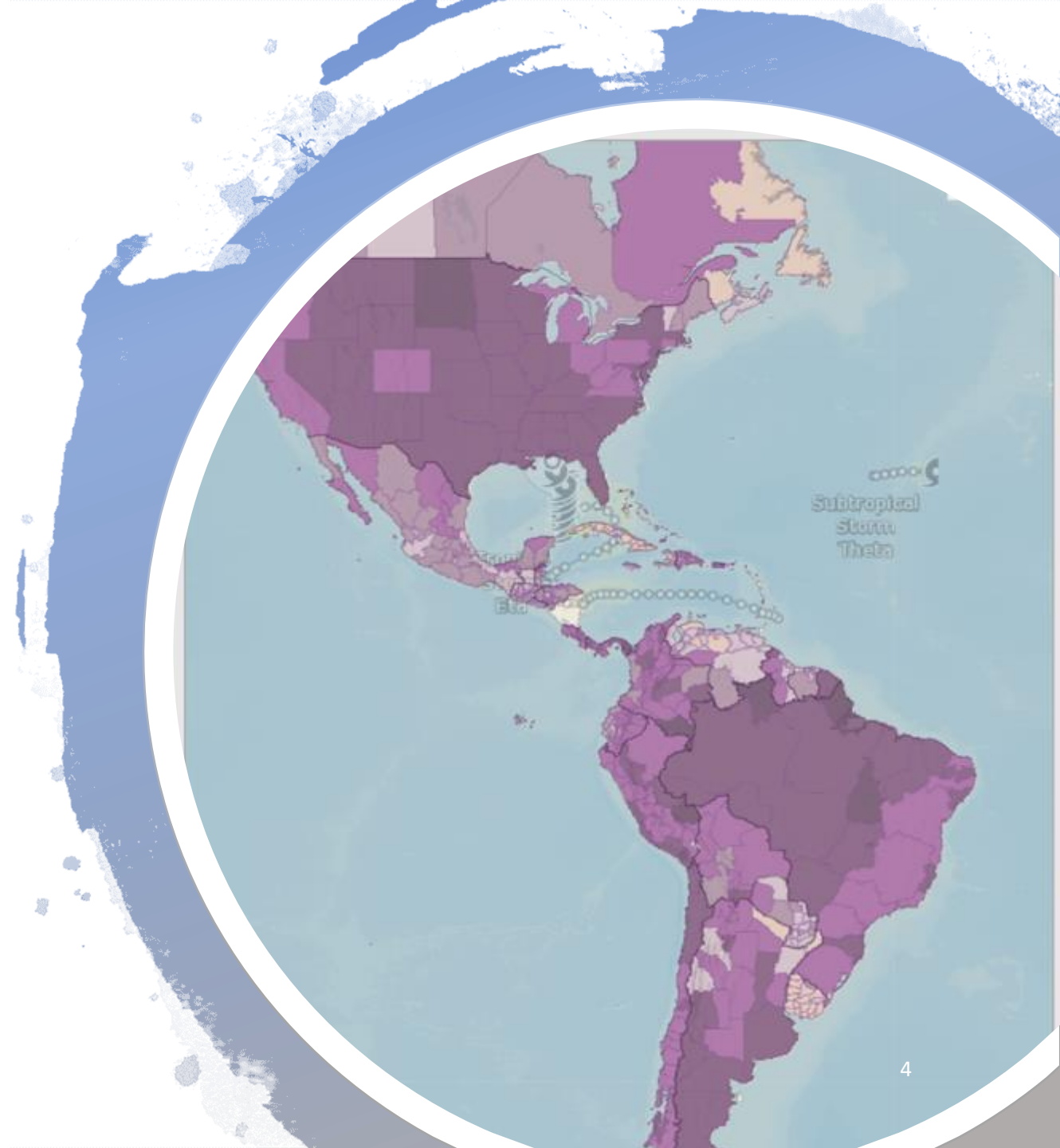


*The New York Times; Créditos: Ricardo Moraes/Reuters*



# COVID-19 en las Américas

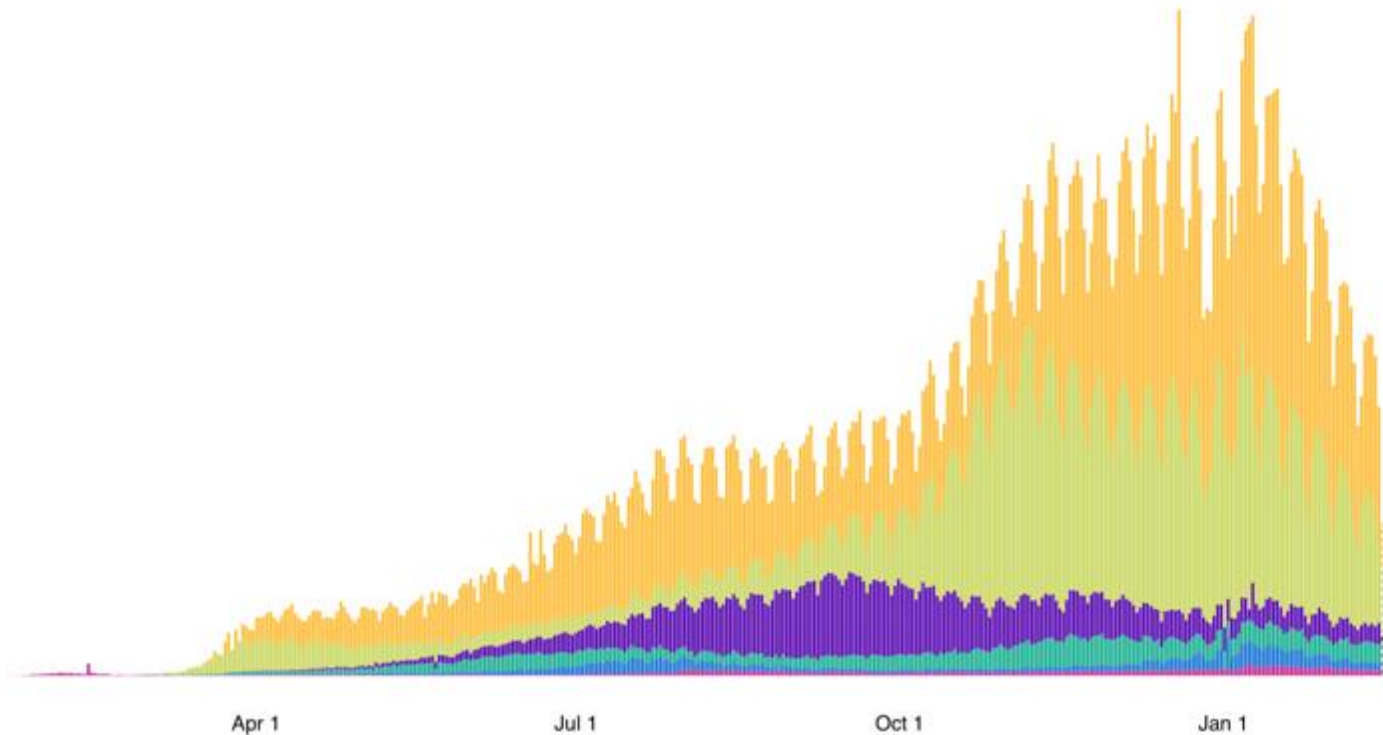
- Número total de casos: **48.5 millones**
- Número total de muertes: **1.1 millones**
- **Las Américas; el epicentro de la pandemia**




## Situation by WHO Region

Navigation controls:  Daily  Weekly  Cases  Deaths

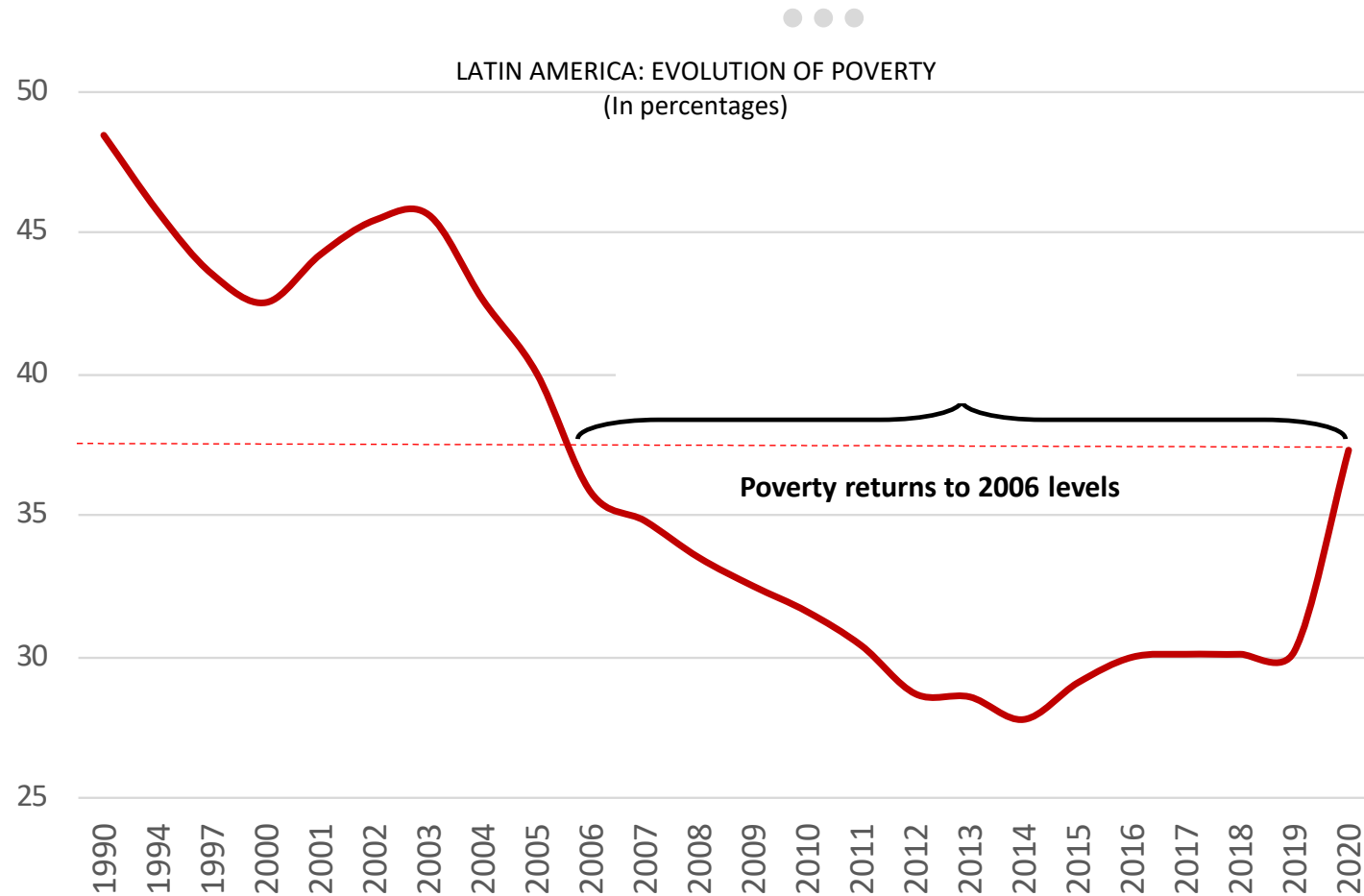
Americas	48,457,101	confirmed
Europe	36,806,380	confirmed
South-East Asia	13,225,290	confirmed
Eastern Mediterranean	6,047,981	confirmed
Africa	2,741,429	confirmed
Western Pacific	1,544,034	confirmed



Source: World Health Organization

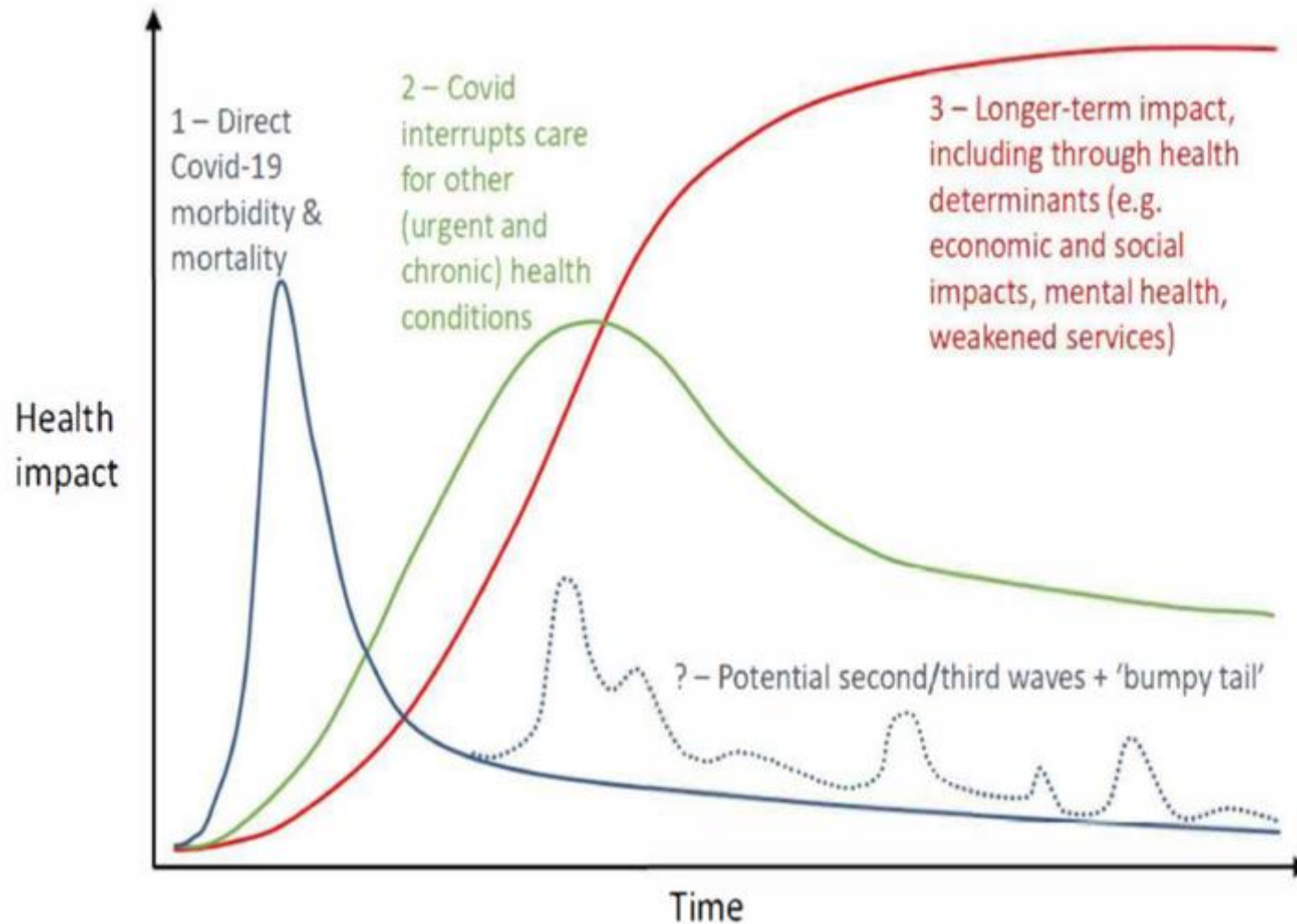
 Data may be incomplete for the current day or week.

# 14 años perdidos en el lucha a la reducción la pobreza



Source: ECLAC/PAHO, 2020

## Las prioridades se han desplazado a la respuesta y recuperación post COVID-19 con un rol diferente y responsabilidades fortalecidas del sector salud





# Las medidas de salud público: necesario para enfrentar el COVID-19 pero con consecuencias no deseadas

- Medidas de salud pública buscan detener la transmisión para salvar vidas- y protegen al personal de salud y a los servicios de salud de sobre saturarse
- No todos pueden cumplir (lavado de manos, quedar en casa) y las medidas (quedarse en casa, cierre de negocios y escuelas) tiene efectos no-deseados socio-económicos, especialmente en los grupos en situación de vulnerabilidad, como
  - Los y las trabajadores del sector informal; Migrantes, indígenas ; Los que viven en hacinamiento, asentamientos informales, áreas rurales remotos; Víctimas de violencia doméstica
- Es esencial la adaptación de las medidas a las realidades locales, con comunicación adecuada
- Acompañar las medidas de salud pública con políticas y para mitigar los efectos socio-económicos al corto, mediano y largo plazo es fundamental (eg protección social, cobertura universal de salud)





# Promoción de la Salud en las Américas



- Enfoque de
  - construcción de salud,
  - de derechos, equidad y justicia.
- Trabajo intersectorial, acción sobre los determinantes de la salud y la salud en todas las políticas.
- Proceso político y social
- La promoción de la salud no como una disciplina, sino como el pilar y la base de todas las políticas de salud-fuerte relación con APS
- Requiere cambios profundos



## La guía de la OPS

Entregar orientaciones para **mejorar** la **aplicación** de medidas de salud pública, así como la **adherencia a dichas medidas** por parte de los grupos de **población en situación de vulnerabilidad** durante la respuesta a la COVID-19.

- *Vulnerabilidad más allá del Riesgo*
- *Lo social vinculado a lo biológico*
- *El contexto asociado a las intervenciones*
- *Adaptación de las intervenciones*
- *Priorización en salud con equidad*

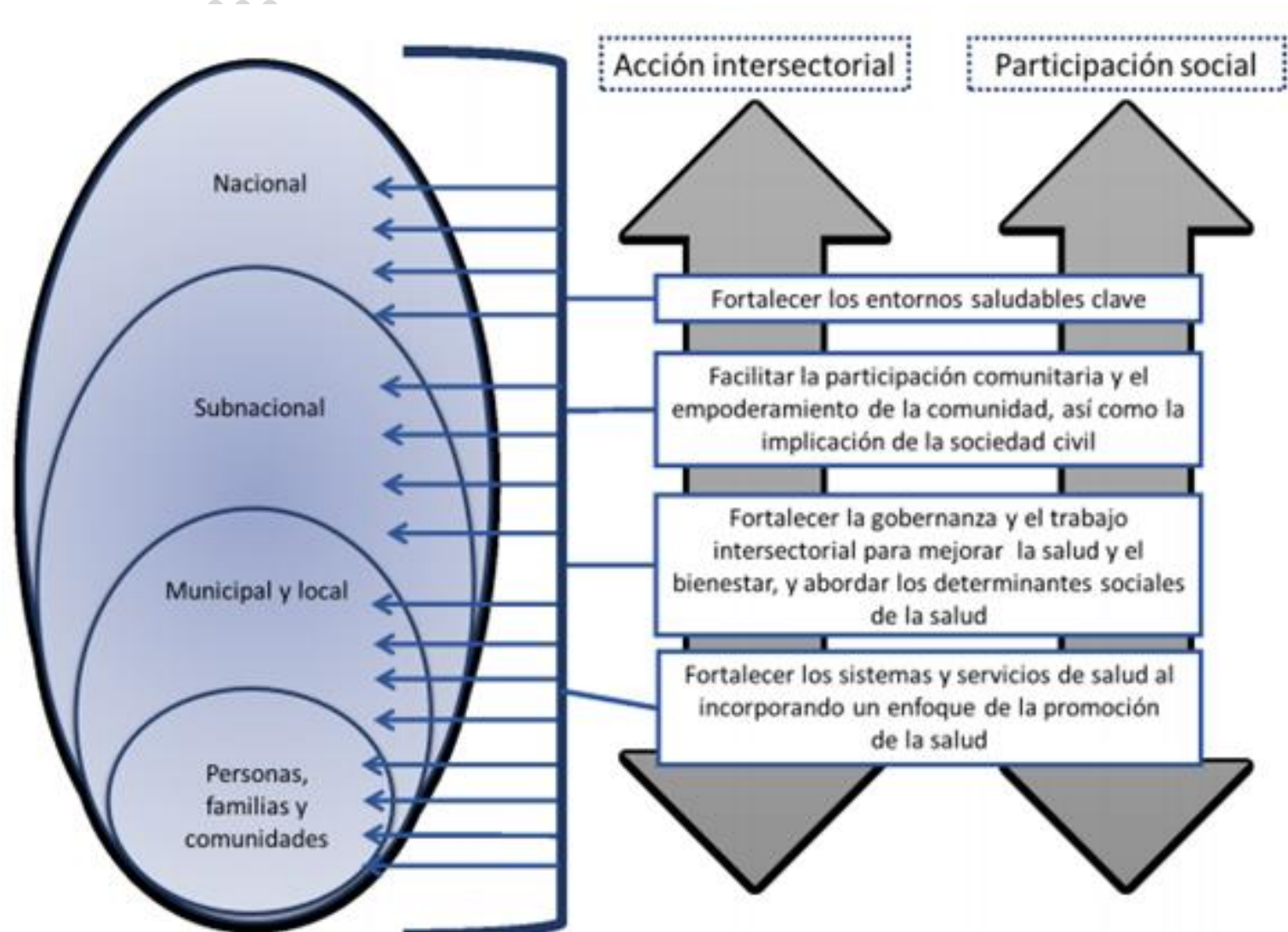
### Destinatarios

A los responsables de la toma de decisiones, a los equipos técnicos y a los ejecutores de políticas a nivel de los gobiernos centrales y locales.



# Estrategia y Plan de Acción de Promoción de la Salud en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2019-2030

**OBJETIVO:** Renovar la promoción de la salud por medio de **acciones sociales, políticas y técnicas** que aborde los determinantes sociales de la salud con el fin de mejorar la salud y reducir las inequidades, en el contexto de la Agenda 2030





# Línea de acción estratégica 1: Fortalecer los entornos saludables clave

- Crear espacios saludables: escuelas, universidades, vivienda, lugares de trabajo, mercados
- Ejemplo COVID-19 y mercados:
  - Un foco importante

OPS/OMS





## Línea de acción estratégica 2:

Facilitar la participación y el empoderamiento de la comunidad y el compromiso de la sociedad civil

OPS/OMS

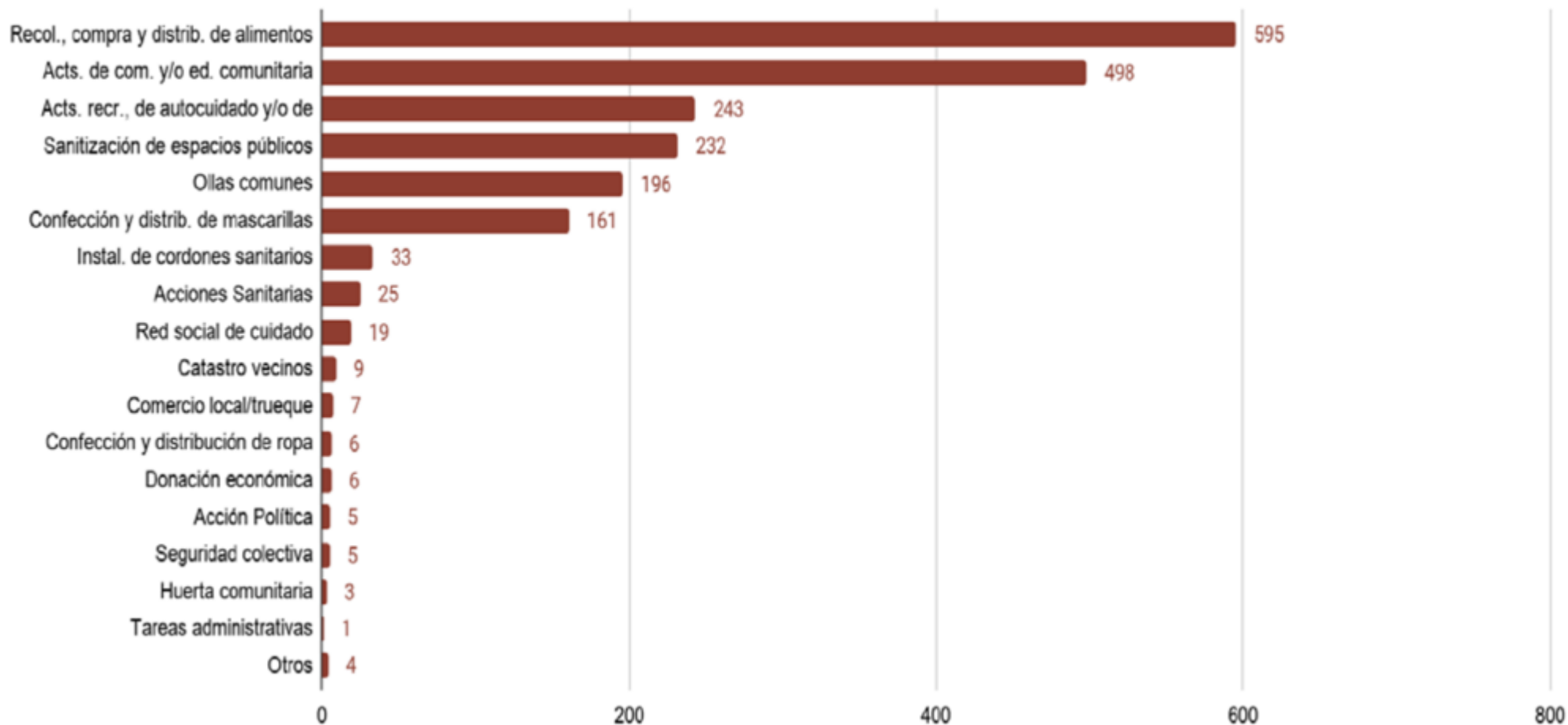
- La pandemia ha puesto en evidencia que es fundamental la participación comunitaria, con líderes comunitarios, desde los activos comunitarios
- Muchas experiencias han emergido desde la comunidad y sociedad civil
- Para los gobiernos nacionales y locales, los Ministerios de Salud es esencial
  - Conocer y entender a las comunidades, sus situaciones diversas, sus necesidades y sus activos
  - Trabajar con grupos de sociedad civil y comunidad organizada, con participación real



# Participación comunitaria en la respuesta al COVID-19: Ejemplo Chile

## Tipo de Actividades Comunitarias

Total: 2.048



Fuente: Respuesta Comunitaria de Chile

## Línea de acción estratégica 3:

Fortalecer la gobernanza y el trabajo intersectorial para mejorar la salud y el bienestar y abordar los determinantes sociales de la salud

- 3 niveles de gobierno: national, sub-national y local: Ciudades y municipios
- A través Salud en Todas las Políticas; fortalecer la rectoría, la diplomacia en salud y el cabildeo del ministerio de salud para involucrar otros sectores para abordar los determinantes sociales de la salud.
- Reducir las desigualdades e inequidades en la salud.



# Determinantes sociales y equidad en la región de las Américas : Avances y retrocesos.

OPS/OMS



Historia y desarrollo sobre la “cuestión social de la salud” en torno a los movimientos sociales que facilita el debate sobre estos temas.



Comisión sobre Equidad y Desigualdades en Salud en las Américas.



Avances en procesos de monitoreo de equidad en salud con iniciativas de OPS.



Integración en la planificación sanitaria objetivos de equidad en algunos países.



Falta de abordajes de los aspectos estructurales de las inequidades que implican un mayor debate político.



Una integración limitada de los DSS en el quehacer sanitario y en la acción sobre los DSS.

Otros.....

## Pre – pandemia COVID 19

Latin America (18 countries): poverty and extreme poverty rates and persons living in poverty and extreme poverty, 2002–2019<sup>a</sup>  
(Percentages and millions of persons)

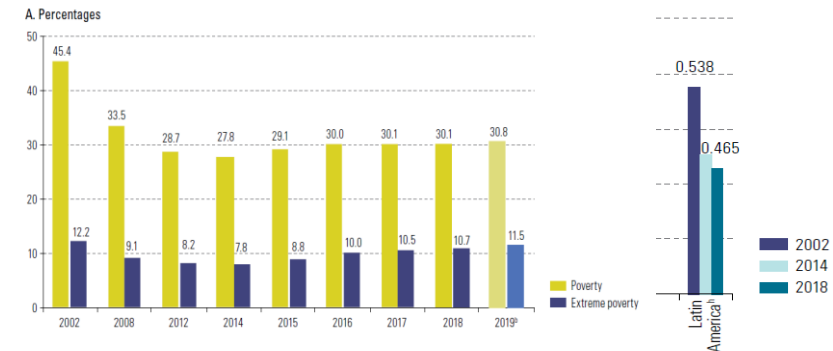
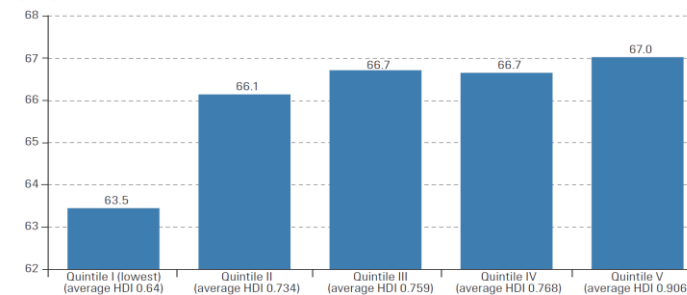


Figure 6.1 Region of the Americas (35 countries)\*: inequalities in healthy life expectancy at birth, by quintile according to the human development index (HDI), 2017  
(Years)



Source: Pan American Health Organization (PAHO).

Source : Cepal 2019 / Cepal – PAHO 2020



## Línea de acción estratégica 3:

Fortalecer la gobernanza y el trabajo intersectorial para mejorar la salud y el bienestar y abordar los determinantes sociales de la salud

### Post COVID-19

- Intersectorialidad, abordaje de determinantes, reconocimiento de acción a nivel local, trabajo con comunidad
- Enormes oportunidades, pero requiere enfoques y capacidades diferentes



## Línea estratégica de acción 4:

Fortalecer los sistemas y servicios de salud incorporando un enfoque de promoción de la salud

- La Declaración Alma Ata, y de Astaná del 2018 reconocen la promoción de la salud y la APS atención primaria de salud **como estrategias complementarias** para fortalecer los sistemas de salud a fin de obtener resultados equitativos;
- Con el llamado a invertir en salud, insistir en la necesidad de un cambio de paradigma, basado en promoción y el abordaje de los determinantes sociales (incluso el abordaje de las condiciones que impiden a la población de buscar atención médica).
- El sector salud, especialmente el primer nivel, debe ser puerta de entrada para reconocer las necesidades y oportunidades, generar espacios intersectoriales y participativos





# Crisis y oportunidades



Innegable visibilidad de la desigualdad e inequidades estructurales de la región

Preocupación e interés de todos los sectores por la salud pública y de la necesidad de salud en todos los sectores. Emerge posibilidad de nuevos modos de liderazgos en salud.

Una aceptación de que para una acción efectiva de respuesta a la pandemia desde el sistema de salud se requiere el abordaje de los Determinantes Sociales.

Emergen los temas estructurales de inequidades asociados a los mercados de trabajo y falta de protección social con gran fuerza.

“No es suficiente atención médica para enfrentar la pandemia”.

Desde la perspectiva política de “Ventana de oportunidad”  
*Múltiples o Kingdon)*

( *Teoría de Corrientes*

# Oportunidades a nivel global y regional



- **Día Mundial de la Salud, 7 de abril.**
- OMS pedirá acciones urgentes para eliminar las inequidades en salud y promover la igualdad en la salud.
  - **“Juntos por un mundo más justo y saludable”**
- **Executive Board EB148/CONF./2  
148th session 20 January 2021  
Agenda item 16**
  - **Resolución Determinantes Sociales de la Salud**
- Reunión global DDSS
- Lecciones aprendidas
- Proyectos
  - determinantes sociales
  - gobernanza urbana



# Las personas detrás de COVID-19 ...

- Juan es de un pueblo **indígena Quechua de los Andes en Perú**, casado con Julia.
- Juan y Julia vienen a la capital con sus 2 hijos para encontrar trabajo y mejores oportunidades
- Juan encuentra **trabaja en construcción**, sin contrato fijo ni seguridad social;
- Julia encuentra un trabajo **como trabajadora domestica**;
- al unir sus ingresos les alcanza a cubrir apenas lo básico.



## Llega COVID-19 llega;

El gobierno toma medidas estrictas de cuarentena

- Julia pierde su trabajo; Juan no puede **trabajar** desde casa (solo el 25% de la población puede) pero la construcción continua. El sale a buscar trabajo, pero es muy difícil
- Sus niños se quedan en casa para la **escuela**; pierden su desayuno escolar y almuerzo y tienen dificultades para seguir la educación en línea (sin internet, solo 1 celular en la casa, no hay computadora)
- Tienen dificultades con **pagar la renta**, su casero ha ido varias veces a cobrarles
- Julia va al **mercado** en camión casi todos los días (no tiene refrigerador). Ella tiene miedo de tener COVID-19.
- Si uno de ellos se contagia de COVID-19, no tendrían espacio en la casa para hacer **cuarentena o acceso servicios salud**. No tienen **Seguro de salud**.
- El lavado de manos es difícil; el **agua** solo llega 2 veces a la semana y necesita utilizarse para tareas esenciales como cocinar
- El gobiernos ha prometido **apoyo financiero**, pero es muy lento el proceso para que les llegue
- Están llegando **vacunas**, pero no saben cuando les va tocar bancarse..
- Vecinos/as, cuando pueden se han organizado en solidaridad
- **Tan solo es Febrero 2021....**

# El futuro

- COVID-19 ha puesto en evidencia la importancia de reducir las inequidades, de la importancia de abordar los determinantes sociales de la salud y el enfoque de PS
- es evidente que:
  - si no mantenemos la salud, con equidad
  - si no abordamos los determinantes y trabajo intersectorial y desde la comunidad
  - no habrá salud, ni suficientes recursos para curar y dar tratamientos
  - No habrá posibilidades de controlar actuales y futuros pandemias y emergencias...

La nueva normalidad, debe ser una normalidad mejor, mas inclusiva, justa y equitativo-requiere cambios profundos, compromisos reales y estrategias inteligentes y estratégicos







# GRACIAS

# OPS



Organización  
Panamericana  
de la Salud



Organización  
Mundial de la Salud  
OFICINA REGIONAL PARA LAS  
Américas